

UZASADNIENIE

do Uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Dębina Łętowska IV” położonego w miejscowości Dębina Łętowska, gm. Wojnicz

Działając na podstawie art. 17 pkt 14 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j., Dz. U. z 2024 poz. 1130 z późn. zm.) Burmistrz Wojnicza przedstawia Radzie Miejskiej w Wojniczu do uchwalenia projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Dębina Łętowska IV” położonego w miejscowości Dębina Łętowska, gm. Wojnicz.

Dane ogólne

Rada Miejska w Wojniczu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym w dniu 27 lutego 2024 r. roku podjęła uchwałę nr LV/593/2024 Rady w sprawie przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Dębina Łętowska IV” położonego w miejscowości Dębina Łętowska, gm. Wojnicz w granicach określonych na załączniku do powyższej uchwały.

Obszar objęty projektem planu, położony jest w północnej części gminy Wojnicz, przy granicy z gminą Wierzchosławice (m. Łętowice) i są to tereny rolne oraz droga własności gminy Wojnicz. Część powierzchni obszaru stanowią tereny gruntów rolnych i użytków zielonych wysokich klas.

Projekt planu miejscowego został sporządzony w trybie art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U.2021.2404).

Brak w planie ustaleń wymaganych art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oznacza, że w tym zakresie nie występuje potrzeba ich określenia lub, że nie występowały one w granicach obszaru objętego planem w momencie uchwalania planu, w szczególności dotyczy to: granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów w zakresie: obszarów i obiektów objętych ochroną zabytków, ochroną przyrody, a także krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

Plan miejscowy nie narusza ustaleń Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojnicz uchwalonego uchwałą Nr XXXII/178/98 Rady Gminy w Wojniczu z dnia 28 kwietnia 1998 r. z późn. zm.

Procedura opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego:

Przeprowadzono pełną procedurę wynikającą z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Po podjęciu przez Radę Miejską w Wojniczu ww. uchwały Burmistrz Wojnicza, jako organ sporządzający projekt kolejno:

1) ogłosił w prasie miejscowej, w sposób zwyczajowo przyjęty oraz przez obwieszczenie na tablicach ogłoszeń o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, określając formę, miejsce i termin składania wniosków, w terminie nie krótszym niż 21 dni od daty ukazania się ogłoszenia;

- 2) zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, instytucje i organy właściwe do uzgodnienia i opiniowania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 3) uzgodnił z RDOŚ i PPIS zakres strategicznej oceny oddziaływania na środowisko;
- 4) sporządził projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 5) sporządził prognozę oddziaływania na środowisko;
- 6) wystąpił o uzgodnienie i zaopiniowanie przedmiotowego projektu do instytucji i organów określonych w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz innych przepisach odrębnych;
- 7) dokonał zmian w projekcie w wyniku negatywnej opinii Geologa Wojewódzkiego i ponownie przedstawił do zaopiniowania przez ten organ;
- 8) wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi i uzyskał opinię Marszałka Województwa Podkarpackiego;
- 9) uzyskał zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- 10) ogłosił o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu planu do publicznego wglądu oraz wyznaczył w ogłoszeniu termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wносить uwagi dotyczące projektu planu;
- 11) przeprowadził konsultacje społeczne projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu oraz przeprowadził spotkanie otwarte;
- 12) do konsultowanych dokumentów nie wpłynęły uwagi;
- 13) przekazał projekt miejscowego planu zagospodarowania wraz z niezbędnymi załącznikami, raportem z konsultacji społecznych oraz niniejszym uzasadnieniem do Rady Miejskiej celem uchwalenia.

Uzasadnienie objaśniające przyjęte rozwiązania w projekcie miejscowego planu zagospodarowania.

Celem niniejszego planu miejscowego jest przede wszystkim wyznaczenie terenu eksploatacji złóż naturalnych. Ustalenia planu dotyczą tylko i wyłącznie terenów objętych projektem i nie oddziałują na tereny sąsiednie. Charakter i kierunek planowanych zmian, ich rodzaj i skala, a także zakres oddziaływania wskazują, że wpływ ustaleń niniejszego planu miejscowego nie będzie miał znaczącego oddziaływania na środowisko.

Przyjęte w ramach planu miejscowego szerokości pasów ochronnych złoża stanowią odzwierciedlenie warunków określonych w Polskiej Normie PN-G-02100 „Górnictwo Odkrywkowe. Pas zagrożenia i pas ochronny wyrobisk odkrywkowych. Użytkowanie i szerokość” z 2013 r. Zastosowano zasadę wskazania graficznie jedynie pasa ochronnego 50 m od słupa linii elektroenergetycznej 400 kV a pozostałe odsyłając do przepisów w zakresie górnictwa odkrywkowego – czyli bez wskazania ich na części graficznej planu. Szczegółowe określanie na dzień sporządzenia planu miejscowego wszystkich pasów ochronnych złoża na części graficznej planu nie jest zasadną ani celową, gdyż ich lokalizacja jest zależna od czynników, które mogą ulec zmianie. Kwestia własności gruntów jest sytuacją zmieniającą się i dynamiczną. Z uwagi, że pas ochronny złoża ma stanowić ograniczenie w prowadzeniu

działalności górniczej, wyrażone w formie aktu prawa miejscowego, nie jest celowe aby nanosić na plan miejscowy tak daleko idące ograniczenia, które zależne jest od czynnika przeniesienia własności. Wystarczy, że przedsiębiorca górniczy nabędzie własność kolejnych terenów sąsiadujących ze złożem i nie będzie miał prawnego obowiązku zachowania pasu ochronnego złoża od terenu przylegającego do złoża. Żeby nie usztywniać zapisów planu, które na skutek zmian w strukturze własnościowej, wymagałyby dokonywania zmian w ustaleniach planu, posłużono się jedynie ustaleniem w tekście planu miejscowego.

Zapewnienie obsługi komunikacyjnej terenów następuje poprzez obsługę komunikacyjną z drogi publicznej wojewódzkiej nr 975 położonej poza granicą planu, lub poprzez inne drogi do zakładu kruszywa Zawrocie położonego na terenie gminy Wierzchosławice po wschodniej stronie granicy obszaru objętego planem.

Sporządzając projekt planu przeprowadzono analizę zgodności jego ustaleń ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wojnicz. Dokonując przedmiotowej analizy kierowano się charakterem studium, jako dokumentu kierunkowego o większym stopniu ogólności, którego ustalenia wymagają uściślenia i doprecyzowania na etapie sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Wprowadzane rozwiązania górnictwa i wydobywania nie naruszają ustaleń obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojnicz. Projekt realizuje wskazane w studium kierunek przeznaczenia: PE1 – obszar rozwoju zabudowy produkcyjnej – eksploatacji kruszywa.

Niezależnie od wykazanej zgodności przeznaczenia podstawowego z kierunkami wyznaczonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, wyznaczone w projekcie planu przeznaczenie uzupełniające (dopuszczone po zakończonej eksploatacji i rekultywacji terenów) pod elektrownię słoneczną wyłączono z obowiązku stwierdzenia przez radę gminy, że plan miejscowy nie narusza ustaleń tego studium w zakresie lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii oraz ich stref ochronnych, których nie stosuje się od dnia w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688) do dnia wejścia w życie planu ogólnego. W dniu uchwalenia niniejszego planu Gmina Wojnicz nie posiada planu ogólnego gminy.

Realizacja postanowień planu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko naturalne i nie wpłynie negatywnie na obszary chronione.

Przyjęte rozwiązania planistyczne pozwalają na optymalne wykorzystanie przedmiotowego obszaru, a tym samym jego rozwoju, zgodnie z jego predestynacją określoną istniejącymi warunkami i ograniczeniami prawnymi. Przyjęte ustalenia uwzględniają wyniki przeprowadzonych w ramach procedury planistycznej analiz środowiskowych (prognoza oddziaływania na środowisko) i społecznych (konsultacje społeczne, spotkanie otwarte). Plan uwzględnia także zgłaszane w ramach prac wnioski, z ograniczeniami wynikającymi z przepisów powszechnie obowiązujących, uwarunkowań terenowych oraz procedury opiniowania i uzgodnień.

W ramach procedury planistycznej zapewniono udział społeczeństwa na poszczególnych etapach sporządzania projektu (akcja informacyjna o przystąpieniu do sporządzenia projektu planu, możliwość składania wniosków, udział w wyłożeniu projektu do publicznego wglądu, możliwości składania uwag), przy zachowaniu pełnej jawności i przejrzystości procedury oraz zastosowanych rozwiązań.

W zakresie wpływu na finanse publiczne, w tym budżet gminy, projekt planu wywoła obciążenia finansowe związane ze sporządzeniem projektu planu. Ustalenia planu nie wpłyną na obniżenie wartości nieruchomości.

Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W projekcie planu uwzględniono:

- 1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury poprzez określenie przeznaczenia terenów, określenie przeznaczeń uzupełniających;
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe dzięki ustaleniom dotyczącym kształtowania zagospodarowania terenów;
- 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami - Ustalenia projektu planu uwzględniają wymagania ochrony środowiska i przyrody. Przyjęte rozwiązania oparte zostały na analizach ekofizjograficznych i zweryfikowane w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej na potrzeby projektu planu. W tekście planu wymagania ochrony środowiska zostały określone poprzez właściwego gospodarowania ściekami;
- 4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – nie dotyczy;
- 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych - ze względu na wyznaczenie terenów, których przeznaczenie podstawowe i uzupełniające nie wywołuje żadnych szczególnych emisji nie nastąpi bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców na analizowanym obszarze.

Projekt planu został uzgodniony i pozytywnie zaopiniowany przez: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

- 6) walory ekonomiczne przestrzeni racjonalnie wykorzystując istniejące elementy wyposażenia technicznego i zagospodarowania terenu przy wyznaczaniu terenów pod inwestycję drogową oraz wydobywanie złóż naturalnych;
- 7) prawo własności wyznaczając liniami rozgraniczającymi tereny przeznaczone pod poszczególne funkcje, w poszanowaniu tytułów prawnych do nieruchomości;
- 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa - w projekcie planu uwzględniono potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa, co potwierdziły pozytywne uzgodnienia z organami bezpieczeństwa państwa i ochrony granic - Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnym Wojskowym Centrum Rekrutacji Ośrodek Zamiejscowy w Krakowie i Karpackim Oddziałem Straży Granicznej;
- 9) w projekcie planu uwzględniono potrzeby interesu publicznego, rozumianego jako uogólniony cel dążeń i działań, uwzględniających zobiektywizowane potrzeby ogółu społeczeństwa lub lokalnych społeczności, związanych z zagospodarowaniem przestrzennym – wydzielenie drogi wewnętrznej na działce drogowej własności gminy Wojnicz;
- 10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, określając możliwość wyposażenie terenów w sieci i urządzenia infrastruktury technicznej oraz precyzując zasady ich realizacji;
- 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, poprzez informację na stronie internetowej gminy, ogłoszenie w prasie, obwieszczenie na tablicach ogłoszeń o:
a) przystąpieniu do sporządzenia projektu planu i o rozpoczęciu konsultacji społecznych, b) możliwości składania wniosków i uwag do projektu planu na piśmie, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich podpisem elektronicznym, c) możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy;

12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych poprzez zastosowanie się do czynności formalno-prawnych określonych w art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym;

13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – nie dotyczy;

14) przyjęte w planie rozwiązania przestrzenne nie wpłyną na podniesienie poziomu transportochłonności. Warunki wykorzystania publicznego transportu zbiorowego, jako podstawowego środka transportu oraz przemieszczanie się pieszych nie zmieniają się w stosunku do stanu istniejącego ze względu na sposób i stopień zagospodarowania terenów.

Ustalając przeznaczenie terenu, a także określając sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, Burmistrz Wojnicza zważył interes publiczny i interesy prywatne. Do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w terminie przewidzianym do składania wniosków nie wpłynęły wnioski od mieszkańców. W okresie składania uwag do konsultowanego w ramach konsultacji społecznych projektu planu nie wpłynęły uwagi.

Na podstawie art. 32 ust. 1 Ustawy w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych Burmistrz Wojnicza dokonał analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenił postępy w opracowywaniu planów miejscowych i przyjął wieloletni programy ich sporządzania określony w studium. Rada Miejska w Wojniczu w dniu 8 października 2018 r. podjęła uchwałę nr XLIII/444/2018 w sprawie aktualności „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wojnicz” i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Wojnicz. W przedmiotowej uchwale nie formułowano potrzeb sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie objętym niniejszym uchwałą. Uchwała intencyjna (*uchwała nr LV/593/2024 z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Dębina Łętowska IV” położonego w miejscowości Dębina Łętowska, gm. Wojnicz*) została podjęta po przyjęciu analizy i była wynikiem uwzględnienia wniosków składanych przez grupę radnych gminnych.

Dla realizacji wymagań zapisanych w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1062 z późn. zm.) w ramach „uniwersalnego projektowania” /*uniwersalne projektowanie wg definicji zawartej w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami to „uniwersalne projektowanie, o którym mowa w art. 2 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2012 r. poz. 1169 oraz z 2018 r. poz. 1217), zwanej dalej „Konwencją”, uwzględniane w szczególności w celu spełnienia minimalnych wymagań, o których mowa w art. 6, dla zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami”*/ nie przewidziano obowiązku realizacji miejsc postojowych z uwagi na brak wyznaczanych terenów wymagających ustalenia takich miejsc.

Wnioski

Przedłożony do uchwalenia miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla obszaru udokumentowanego złoża kruszywa naturalnego „Dębina Łętowska IV” położonego w miejscowości Dębina Łętowska, gm. Wojnicz, nie narusza przepisów odrębnych i nie pozostaje w sprzeczności z interesem publicznym oraz uwzględnia wymogi ochrony środowiska, zatem tworzy podstawę do realizacji celów, o których mowa w uzasadnieniu.

BURMISTRZ

Tadeusz Bąk

