

Projekt

z dnia 18 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR X/92/2025
RADY MIEJSKIEJ W WOJNICZU**

z dnia 26 lutego 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wojnicza.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.) Rada Miejska w Wojniczu uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Wojnicza, po uwzględnieniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się skargę za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wojniczu, zobowiązując Przewodniczącego do doręczenia uchwały wraz z uzasadnieniem Skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Aneta Kawa


Beata Kijak
advokat

Załącznik do uchwały Nr X/92/2025
Rady Miejskiej w Wojniczu
z dnia 26 lutego 2025 r.

W dniu 06 grudnia 2024 r. do Rady Miejskiej w Wojniczu wpłynęła skarga z dnia 20 listopada 2024 r., przekazana wg właściwości przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 02 grudnia 2024 r., znak: DP-WSW.052.241.2024.gb. Skarga dotyczyła funkcjonowania i utrzymania cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich.

W skardze Skarżący wskazał na: nieprawidłowości związane z funkcjonowaniem cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich, przystąpienie do zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojnicz dla rozbudowy cmentarza parafialnego i budowy parkingu, niewłaściwego odwodnienia terenu i spływu wód na posesję Skarżącego, niewłaściwe wykonanie prac związanych z asfaltowaniem drogi gminnej i parkingu, wykonanie ogrodzenia cmentarza jak również niewłaściwe stosowanie ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz wątpliwości co do wydanego pozwolenia wodnoprawnego.

Według art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego Rada Gminy rozpatruje zgodnie z ustawowymi kompetencjami skargę na Burmistrza Wojnicza.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Wojniczu przekazała w dniu 06 grudnia 2024 r. sprawę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W oparciu o zapisy Statutu Gminy Wojnicz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, w ramach którego zapoznano się z treścią skargi oraz przeprowadzono analizę zawartych w niej zarzutów i podniesionej w niej argumentacji. Komisja z uwagi na charakter skargi i stawianych w niej zarzutów przez Skarżącego, rozpatrywała skargę w zakresie funkcjonowania cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich w części dotyczącej realizacji zadań przez Burmistrza Wojnicza zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Skarżący został poinformowany pismem z dnia 11 grudnia 2024 r. o przesunięciu terminu rozpatrzenia skargi do dnia 31 stycznia 2025 r., uzasadniając tę decyzję skomplikowanym charakterem sprawy i koniecznością zebrania materiału dowodowego.

Na posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 30 grudnia 2024 r. zapoznała się z treścią tejże skargi. Nadto, Komisja ustaliła, że była już rozpatrywana skarga na działalność Burmistrza Wojnicza ze wskazaniem podobnego rodzaju nieprawidłowości (Uchwała Nr XXXVI/402/2022 z dnia 30 maja 2022 r.), a materiał dowodowy zgromadzony przy okazji

rozpoznania przedmiotowej sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje za znany sobie z urzędu.

Nadto, Komisja zauważyła ważkość podnoszonych przez Skarżącego zarzutów. W związku z powyższym uważa, że w zakresie należącym do kompetencji innych organów oraz instytucji, skarga powinna zostać poddana szczegółowej analizie, w pierwszej kolejności przez właściwe służby sanitarne.

Komisja postanowiła zwrócić się pismem z dnia 30 grudnia 2024r. do Burmistrza Wojnicza o zajęcie stanowiska w sprawie związanej z funkcjonowaniem cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich w części dotyczącej realizacji zadań przez Burmistrza Wojnicza zgodnie z posiadanymi kompetencjami oraz sołtysa Biadolin Radłowskich, celem wyjaśnienia zarzutów stawianych w skardze i podniesionej w niej argumentacji.

Burmistrz Wojnicza pismem z dnia 15 stycznia 2025 r. przedstawił swoje stanowisko w obszarze zadań będących wyłącznie kompetencjami Burmistrza Wojnicza.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła kolejne posiedzenie w dniu 27 stycznia 2025 r., na którym zostały przeanalizowane wyjaśnienia pisemne Burmistrza Wojnicza, z których wynika, że w obszarze zadań będących wyłącznie kompetencjami Burmistrza Wojnicza tj. w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, odwodnienia, inwestycji związanej z asfaltowaniem drogi i parkingu, wykonania ogrodzenia cmentarza parafialnego, a także pozwolenia wodnoprawnego stanowisko Burmistrza Wojnicza przedstawione przy wyjaśnieniach skargi będącej przedmiotem skargi w 2022 r. (Uchwała Nr XXXVI/402/2022 z dnia 30 maja 2022 r.), co do zasady nie uległo zmianie.

Natomiast w zakresie podjęcia uchwały w sprawie zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wojnicz dla rozbudowy cmentarza parafialnego i budowy parkingu w miejscowości Biadolina Radłowska, wskazać należy, iż jak wynika z informacji zawartych w piśmie z dnia 11 maja 2022 r., o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wojnicz dla rozbudowy cmentarza parafialnego i budowy parkingu w miejscowości Biadolina Radłowska Burmistrz Wojnicza zobowiązany był do realizacji ww. uchwały. Przeprowadzona procedura opracowania zmiany studium dla rozbudowy cmentarza w Biadolinach Radłowskich, która miała na celu m.in. ustalenie, czy inwestycja ta jest zgodna z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, również w zakresie przepisów ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (t.j. Dz. U. Z 2024 r. poz. 576). Burmistrz Wojnicza realizując ww. uchwałę Rady Miejskiej w Wojniczu opracował projekt zmiany studium dla planowanej rozbudowy cmentarza w Biadolinach Radłowskich wraz z Prognozą oddziaływania na

Beata Kijak
adwokat

środowisko dla tej inwestycji oraz wystąpił o zaopiniowanie i uzgodnienie tej dokumentacji przez Organy i instytucje.

Ponadto projekt zmiany studium dla rozbudowy cmentarza w Biadolinach Radłowskich został pozytywnie zaopiniowany/uzgodniony na podstawie art. 25 pkt. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W związku z powyższym Rada Miejska w Wojniczu podjęła Uchwałę NR XLVIII/529/2023, z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wojnicz dla rozbudowy cmentarza parafialnego i budowy parkingu w miejscowości Biadolina Radłowska.

Wojewoda Małopolski, po przeprowadzeniu oceny zgodności z przepisami prawa ww. uchwały oraz dokumentacji planistycznej do tej uchwały, pismem znak: WI-IV.742.3.21.2023 z dnia 22 grudnia 2023 r., przekazał te dokumenty do Urzędu Miejskiego w Wojniczu, nie wnosząc do nich uwag, uznając tym samym że przedmiotowa uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Należy stwierdzić, iż zmiana studium dla rozbudowy cmentarza parafialnego i budowy parkingu w miejscowości Biadolina Radłowska, została przeprowadzona (uchwalona) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wszelkie podejmowane działania będące w kompetencji Organu były wykonywane prawidłowo w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. co więcej samo przyjęcie zmian studium nie determinuje faktycznego powstania planowanej inwestycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowała stanowisko w sprawie i podjęła Uchwałę Nr 1/2025 z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie wydania opinii dotyczącej rozpatrzenia skargi w przedmiocie bezzasadności przedmiotowej skargi. Komisja opierała swoje rozstrzygnięcia na analizie stanu faktycznego niniejszej sprawy w szczególności materiału dowodowego przedłożonego przez Skarżącego, wyjaśnień składanych przez Burmistrza Wojnicza, a także informacji uzyskanych od sołtysa Biadolin Radłowskich, gdzie trudno doszukać się jakichkolwiek uchybień w działaniu bądź zaniechaniu Burmistrza Wojnicza w przedmiotowej sprawie. Podkreślić należy, iż Skarżący ponowił skargę w zasadzie bez wskazania nowych, istotnych okoliczności w sprawie dotyczących działania Burmistrza Wojnicza. Podniósł w swojej skardze istotny, nowy materiał dowodowy, niemniej może mieć on znaczenie przede wszystkim dla odpowiednich służb sanitarnych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przekazała ww. opinię na wspólne posiedzenie w dniu 31 stycznia 2025 r. Komisji Rady Miejskiej w Wojniczu, celem poddania szczegółowej analizie ważkości podnoszonych przez Skarżącego zarzutów.

Beata Kijak
adwokat

Na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Miejskiej w Wojniczu w dniu 31 stycznia 2025 r. stanowisko to zostało poparte przez Radę Miejską w Wojniczu w zakresie, w jakim uznano, iż brak jest jakichkolwiek podstaw do uznania, by Burmistrz Wojnicza w jakikolwiek sposób bagatelizował zgłaszane przez Skarżącego nieprawidłowości w zakresie funkcjonowania cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich w obszarze zadań będących wyłącznie kompetencjami Burmistrza Wojnicza .

Podkreślić należy, iż w zakresie kompetencji przynależnych do Burmistrza Wojnicza skarga jest bezzasadna, a wyjaśnienia Burmistrza Wojnicza należy uznać za wystarczające.

Niezależnie od powyższego należy uznać, iż brak jest jakichkolwiek podstaw wskazujących na nieprawidłowości w funkcjonowaniu cmentarza parafialnego w Biadolinach Radłowskich

w części dotyczącej realizacji zadań przez Burmistrza Wojnicza zgodnie z posiadanymi kompetencjami, a co za tym idzie trudno uznać, by Burmistrz Wojnicza w jakikolwiek sposób nie dopełnił swoich obowiązków.

Skarżący został poinformowany pismem z dnia 31 stycznia 2025 r. o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 28 lutego 2025 r., uzasadniając tę decyzję, iż wyrażenie stanowiska nastąpi przez podjęcie uchwały na najbliższej sesji lutowej 2025 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomendowała podjęcie uchwały o bezzasadności skargi.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w Wojniczu uznała skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 238 § 1 zdanie 2 Kpa poucza się Skarżącego o treści art. 239 § 1 Kpa, który stanowi, że w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana zostaje za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Beata Kijak
adwokat